

我国流通经济体制改革与政策文献发展的忠实纪录

——孙前进教授《中国现代流通体系规划与建设政策文献汇编》评介

石 桥

(北京物资学院,北京市 101149)

北京物资学院孙前进教授主编的《中国现代流通体系规划与建设政策文献汇编》系列丛书业已由中国财富出版社(原中国物资出版社)悉数出版发行。该丛书共 20 辑,每辑 75 万字,总字数约 1500 万字,是迄今为止全面系统地收集、整理、分类、编辑改革开放三十多年来我国流通经济体制改革政策文献的一项重大研究成果,同时也是一项浩大的学术工程与文献资料汇编。

当前,在我国采取一系列扩大内需、刺激消费、转变经济发展方式、大力发展流通与物流业的大背景下,有关流通产业理论、实证及政策的深入研究却受制于基础性资料与文献的匮乏,该丛书的出版填补了此项空白,对我国流通产业理论与政策研究以及流通业发展均具有重要意义。

该丛书对我国改革开放以来,有关我国流通业发展的政策文献进行了较为全面的梳理与深入的研究,将政府调控与市场机制、发展规划与实施建设、理论研究与实践探索等有机地结合起来。整套丛书的整理编排具有相当高的起点和开阔的视野,可以说是一部工程浩大、具有重要文献参考价值作品。

1. 概括了中国现代流通体系的框架构成

该套文献汇编力图忠实反映我国改革开放三十多年流通领域的发展历程,涉及到国务院及其所属多个行政部门,如国家发展和改革委员会、商务部、农业部、工商行政管理局、交通运输部、海关总署、质量监督检验检疫总局等相关部委。编者依据流通体系的框架构成,又兼顾各分册分量的均衡,因此在文献内容编排上作了最大努力。比如每分辑的内容量基本保持在 600 页左右,可见编者的精心设计,也足以说明工作量的巨大与繁重。

丛书以现代流通理论框架结构为基础,参考

《国家统计局关于印发〈三次产业划分规定〉的通知》中对于第三产业的分类、《国务院办公厅转发统计局关于加强和完善服务业统计工作意见的通知》中对于服务业的分类,将改革开放以来至 2012 年 8 月三十多年间,全国人大常委会、中共中央、国务院及所属行政部门所颁发与公布的与流通领域相关的约近 3000 部(件)行政法规,分门别类,编撰成书。

该丛书单册成书,通读为套。丛书内容除去首辑《经济体制改革与市场体系建设》外,分国内流通、国际(地区)流通、交通运输及物流三大部分。国内流通部分由农村改革与农业现代化、农产品流通体系、农业生产资料与农村商业流通体系、粮食流通体系、生产资料流通体系、商贸流通体系、零售业改革与发展、电子商务体系、商务服务业体系等 10 个部分、9 本书构成。国际(地区)流通由国际流通体系、外资引进与管理体系、两岸三地流通体系、海关监管与保税物流体系等 4 个部分、4 本书构成。交通运输与物流由综合交通体系、综合运输管理体系、远洋运输与国际物流体系及物流业发展与物流体系等 4 个部分、4 本书构成。涉及国内流通、国际(地区)流通、交通运输、物流领域的食品安全体系及循环经济与回收物流体系两个部分、2 本书构成。20 本书分别为《经济体制改革与市场体系建设》(1)、《农村改革与农业现代化建设》(2)、《农产品流通体系规划与建设》(3)、《农业生产资料与农村商业流通体系规划与建设》(4)、《粮食流通体系规划与建设》(5)、《生产资料流通体系规划与建设》(6)、《商贸流通体系规划与建设》(7)、《零售业改革与发展》(8)、《电子商务体系建设与发展》(9)、《商务服务业体系建设与发展》(10)、《国际流通体系构建与发展》(11)、《外资引

进与管理体系建设》(12)、《两岸四地流通体系构建与发展》(13)、《海关监管与保税物流体系建设》(14)、《流通领域食品安全体系建设》(15)、《综合交通体系规划与建设》(16)、《综合运输管理体系建设》(17)、《远洋运输与国际物流体系建设》(18)、《物流业发展与物流体系建设》(19)、《循环经济与回收物流体系建设》(20)。全书结构框架的思考与设计、专业领域的分类与调整、大量资料的驾驭与选择、前后顺序的安排与斟酌,足见编者严谨的治学态度及作品工程的繁杂。

2. 建立了现代流通体系的4个二级指标与25个三级指标

流通是连接生产与消费的桥梁与纽带,是决定经济运行速度与效益的引导性力量,是市场经济成熟程度的反映。我国从计划经济向社会主义市场经济的体制改革,可以说主要是以流通领域的改革为核心的。作者在对现代流通体系构成框架进行探索与研究的基础上,建立了由4个二级体系、25个三级体系构成的“中国现代流通体系”的框架结构。4个二级指标依次为政策法规及行政管理体系(含流通法律、流通政策、流通行政管理体系)、国内流通体系(含农业生产资料流通、农村商业流通、农产品流通、粮食流通、生活消费品流通、生产资料流通、特殊商品专营、重要商品国家储备、再生资源回收体系)、国际(区域)流通体系(国际商贸流通、外商投资与管理、经济合作与对外投资、两岸四地流通、海关监管与保税物流体系)、支撑与保障体系(含商务服务、信息化与信息、商品流通基础设施、综合交通运输、现代物流、邮政与快递、流通领域食品安全与商业信用体系)。作者提出的“我国现代流通体系”基本覆盖了广义流通业的主要内容,丛书体系框架简洁明了、科学合理,既与现代流通理论一致,又结合了我国流通业的具体实际情况;既对政府政策与文献进行了收集与梳理,又提出了“我国现代流通体系”的理论框架。

3. 指出了建立现代流通体系的必要性

在社会主义市场经济体制中,中国现代流通体系的形成与发展是在社会经济体制转型中实现的。其特点在于,与社会主义市场经济相适应的市场流通体系,既是遵循市场经济规律逐步形成的,也是在政府的引导与规范下不断完善的。其中既

有市场经济规律自发演变因素,又有政府规划推进的结果。因此,要正确认识中国流通经济体制形成与发展的历史,必须追踪改革前后政府相关政策的沿革与演进。该丛书定名为《中国现代流通体系规划与建设政策文献汇编》,首先肯定了我国政府在中国流通体系建设与规划中的积极作用与必要性。

温家宝总理在2011年政府工作报告中讲到,必须坚持政府调控与市场机制有机统一。健全的市场机制,有效的宏观调控,是社会主义市场经济体制不可或缺的重要组成部分。市场作用多一些还是政府作用多一些,必须相机抉择。商务部等七部委发布的《深化流通体制改革试点方案的通知》明确指出:“流通是国民经济运行的重要环节,消费通过流通决定生产,现代化的流通带动现代化的生产。随着我国社会主义市场经济体制的不断完善,流通业在引导生产、拉动消费、稳定物价、吸纳就业等方面的作用日益突出,已成为促进国民经济发展的先导性产业。”与社会主义市场经济相适应的市场流通体系,是在政府的引导与支持下不断完善发展的。流通业的发展离不开政府的宏观调控与市场配置资源,即看得见的手与看不见的手有机结合。在我国流通业调整、发展的关键时期,通过对历史时期的政策文献梳理,能够客观、全面地反映出我国现代流通业发展的整个过程,形成我国现代流通体系,从而促进流通业健康、持续发展。

由于丛书是一套文献汇编或者说是选编,受到篇幅的限制,在文献的取舍上存在着一定的主观性,但这也最能体现编者的学术功底以及对掌握资料的丰富程度与专业的敏感性。同时,在丛书出版以后,如何处理既有政策的修订以及新政策的不断出台,也是编者需要提前考虑的问题。

长期的理论研究、教学与编辑工作,使我本人深知该项丛书的工作量之巨大、资料收集之艰辛以及编辑者所付出的心血。丛书资料丰富、珍贵,时间愈久,愈能显示出其学术和文献参考价值。该丛书是一项繁杂浩大的学术工程,是中国现代流通体系建设的一部忠实记录,也是一部对中国流通现代化改革发展进行学术创新与探索具有重要文献参考价值的作品。